

## FLUJOS TRANSFRONTERIZOS ENTRE POSADAS Y ENCARNACIÓN Y SU INFLUENCIA EN LA ACTIVIDAD COMERCIAL EN EL MICROCENTRO DE LA CIUDAD POSADAS, MISIONES

Mayol, Sebastián Adrián

Filiación Profesional: Graduado. Licenciado en Geografía

Cátedra: Taller de Tesis

Carrera: Licenciatura en Geografía

Universidad de la Cuenca del Plata

Dirección General de Educación a Distancia

Correo electrónico: sabadrían11@gmail.com

### Palabras claves

- Flujos Transfronterizos
- Fronteras
- Asimetrías comerciales
- Globalización

### Introducción

Los estudios académicos abordan, cada vez más, a las fronteras como espacios no solamente económicos sino también sociales, generando flujos en dinamismo creciente y continuo.

En la presente investigación se estudian los factores de los flujos transfronterizos entre Posadas (Argentina) y Encarnación (Paraguay) y cómo influyen en la actividad comercial en el microcentro de la ciudad de Posadas en el periodo 2016-2017. Este interés surge del análisis de artículos periodísticos recolectados y en función de lo que se observa diariamente en el área mencionada.

En los últimos años la actividad comercial se vio favorecida por el tipo de cambio entre ambas ciudades, lo que generó un mayor fortalecimiento económico en las compras y ventas en el área comercial del microcentro posadeño. Actualmente ciertos fenómenos macroeconómicos y las políticas comerciales implementadas (aumento de impuestos, compras en cuotas con mayores intereses, aumento de la inflación) desfavorecieron diversos rubros en el comercio de Posadas.

Un gran porcentaje del comercio fronterizo es explicado por argentinos que traspasan para consumir bienes y servicios de todo tipo en Paraguay por las diferencias en los precios de diversos productos, la rápida y fácil accesibilidad para dirigirse a Encarnación (automóviles, colectivos, taxi, moto taxi, tren) y también por el nivel actual de tipo de cambio. En este sentido, cabe destacar que desde fines de los noventa y principios del dos mil hasta la actualidad los flujos transfronterizos entre

Posadas (Misiones) y Encarnación (Paraguay) tuvieron influencia en lo que respecta a la actividad comercial en el microcentro de la ciudad.

Atendiendo a lo planteado con anterioridad, se tiene en cuenta el siguiente supuesto: los flujos transfronterizos Posadas- Encarnación influyen de manera negativa en la actividad comercial en el microcentro de la ciudad de Posadas debido a las ventajas comerciales que se presentan en el mercado encarnaceno, principalmente basadas en el menor precio de los productos de dicha ciudad.

El principal objetivo de este trabajo es identificar y explicar los factores de los flujos transfronterizos Posadas- Encarnación y su influencia en las actividades comerciales en el microcentro de la ciudad de Posadas

La importancia de la realización de esta investigación resulta que es una problemática actual y considerado un fenómeno social y económico que la Geografía como ciencia puede estudiar, resaltando los factores y su influencia en las relaciones comerciales que se establecen entre ambas ciudades. Por último, se ha seleccionado esta temática por la disponibilidad de información o de informantes claves para el proceso de investigación y la posibilidad de realizar observaciones in situ. El propósito es brindar un documento que permita a las sociedades analizar, reflexionar y evaluar cómo estos flujos condicionan las relaciones comerciales entre territorios y las consecuencias que se originan.

En este sentido, la Geografía Social y la Geografía Económica brindan sus aportes o perspectivas para entender cómo se desarrollan “los flujos” (sociales, económicos) en el área de estudio seleccionada “Posadas-Encarnación” y de qué manera impactan estos flujos en la actividad comercial respectivamente.

### Fundamentos teóricos

Desde la Geografía Social es necesario tener en cuenta el concepto de “Flujo Transfronterizo”.

Según Reitel By Zander P (2013) el adjetivo transfronterizo se aplica a todo movimiento, toda relación a través de un límite político entre dos Estados. Sin embargo, la noción de transfronterizo está profundamente ligada a la de proximidad, las relaciones entre dos Estados competen en regla general a lo transnacional.

El 90% del movimiento de personas en el paso internacional Posadas-Encarnación se realiza bajo el régimen migratorio de Tránsito Vecinal Fronterizo, es decir entre posadeños y encarnacenos. Esta circulación constante de personas con diversos fines (comerciales, familiares, laborales, sociales, de estudio, etc.) a través de la frontera va dando forma a espacios que podrían denominarse “transfronterizos”. Desde la geografía económica resulta importante destacar que se dan una serie de transformaciones estructurales en lo que respecta a los flujos transfronterizos, primeramente el paso internacional por medio del Puente San Roque González de Santa Cruz que atraviesa el río Paraná y une a las dos ciudades, en segundo lugar,

el proceso de integración del Mercosur que influye en las relaciones económicas y políticas y por último, la aplicación por parte de la Argentina de una medida macro-económica que tuvo gran incidencia en algunos sectores de la sociedad posadeña, especialmente los vinculados al comercio y a la industria: la ley de convertibilidad (la paridad peso dólar) en la década de los 90.

Las llamadas “asimetrías” comerciales siempre existieron en las áreas fronterizas, ya que dependen de la dotación de los factores de producción. Sin embargo, las condiciones macroeconómicas generales, la entrada en vigencia del Mercosur, la inauguración del puente internacional y, sobre todo, la ubicación geográfica –ca frontera de Misiones contribuyeron a una desventaja competitiva con Paraguay. Como consecuencia de estas políticas los ciudadanos posadeños prefieren realizar sus compras en Encarnación con el fin de aprovechar los precios más bajos. Por otra parte, la oferta de productos provenientes de Encarnación también se hizo presente en Posadas con la llegada de los actores del comercio fronterizo (paseras, paseros, taxistas, etc.), generando así ciertas prácticas del comercio fronterizo.

#### **Situación actual de los Flujos Transfronterizos Posadas-Encarnación**

Según la Dirección Nacional de Migraciones (DNM) en los primeros cuatro meses del 2016, el flujo migratorio entre Posadas y Encarnación superó los 3 millones de cruces fronterizos, lo cual implica un incremento del 11 % con respecto a igual período del año 2015, completando anualmente unos 11.103.128 personas. En tanto en el año 2017, siguiendo el mismo organismo, han cruzado 12.831.803 millones de personas desde Posadas hacia Encarnación.

Entre los meses de noviembre diciembre del 2017 se produjo una masificación de personas y vehículos en el Puesto Internacional San Roque de Santa Cruz generando con mayor firmeza los flujos entre Posadas-Encarnación, llegando a 90.000 personas diarias para pasar de un lado a otro. Los motivos que expresaron los ciudadanos desde Posadas fueron recurrir a comprar varias cosas para las vacaciones, para dirigirse a otras partes del país o al exterior en el caso de Brasil o Uruguay. Esta fuga de personas se da primeramente ante al factor “precios bajos” y “descanso” en la playa de Encarnación. Esto originó filas interminables de automóviles, colectivos, motos, taxis, etc. dificultando el paso por el Puesto Internacional de largas horas. Los gobiernos tanto argentino como paraguay tomaron medidas al respecto ya que son pocas las casillas aduaneras en ejecución y poco personal trabajando, lo que llevó a su vez a reclamos pacíficos de los ciudadanos y cortes parciales en el lugar. Entre esas medidas se destaca la habilitación durante las 24 horas y los 7 días de la semana, de las cuatro casillas de Migraciones, tanto para la entrada como la salida, a fin de agilizar el paso. Según la Cámara de Comercio e Industria de Posadas (CCIP) solicitó al gobierno nacional y provincial que se aplique la reglamentación del Artículo 10 de la Ley Pyme y una zona especial aduanera para Posadas.

La Ley 27.264 (Ley Pyme) fue aprobada por el Senado de la Nación en el año 2016. Fue reglamentada pero no así el Artículo 10, que faculta al Poder Ejecutivo Nacional a establecer medidas concretas para las zonas de frontera, con el fin de beneficiar a los comerciantes y las pequeñas y medianas empresas que padecen las asimetrías. La norma aún sin reglamentar prevé aplicar en forma diferencial y temporal herramientas fiscales, así como incentivos a las inversiones productivas y turísticas. (CCIP).

Con la implementación de esta ley se reducirán los efectos de las asimetrías, permitirá un tratamiento diferenciado para el caso Misiones y para la zona especial aduanera Posadas.

Según datos de la Dirección Nacional de Migraciones delegación Misiones a través de la IERAL (Instituto de Estudios Económicos sobre la Realidad Argentina y Latinoamericana), los flujos se ven favorecidos por la asimetría regional como consecuencia de la política económica implementada por el gobierno nacional, los comercios encarnacenos –así como de otras localidades de países limítrofes– resurgen nuevamente y esta vez con más fuerza, según las estimaciones respecto al flujo de dinero que recibe de compradores argentinos. Estiman que por mes el comprador argentino gasta en Encarnación unos 5 millones de dólares.

#### **Metodología/Diseño de la investigación**

En función al diseño de la investigación se adoptó el diseño no experimental.

. En este caso, se recurrió al lugar a observar y encuestar a los comerciantes de los principales rubros que son empleados de los locales para saber cuáles son los factores (mercancías, dinero, tipo de cambio, flujos de personas) que más influyen y afectan en su actividad comercial y a raíz de ello poder establecer comparaciones en las relaciones comerciales del microcentro Posadeño con Encarnación.

#### **Unidad de Análisis, Población y Muestra**

En esta investigación el universo está determinado por los comercios del microcentro de la ciudad de Posadas, por ende, la unidad de análisis, queda conformada por cada uno de esos comercios del microcentro y por los flujos transfronterizos Posadas-Encarnación.

El tipo de muestreo es no probabilístico y dentro de ésta por conveniencia o intencional.

En este sentido se realizó veinte encuestas, una por cuadra en lo que comprende el microcentro de la ciudad de Posadas.

#### **Categorías de Análisis**

En el siguiente cuadro se esquematiza las unidades de análisis en función de las ca-

tegorías de análisis:

Unidad de Análisis	Categorías de análisis
<b>Comercios del microcentro de la ciudad de Posadas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Diferencias en los precios con respecto a los de Encarnación.</li> <li>-Los principales rubros afectados por las políticas comerciales vigentes</li> <li>-Cantidad de comercios en quiebres por las asimetrías comerciales</li> </ul>
<b>Flujos transfronterizos Posadas- Encarnación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Aumento o disminución en las ventas</li> <li>-Productos más adquiridos por los posadeños en Encarnación</li> <li>-Factores o motivos y movilidad hacia Encarnación.</li> </ul>

### Análisis de datos

Se acudió a la estadística descriptiva, para analizar los datos de las encuestas. Una vez tratados los datos se realizó la interpretación de los mismos. En relación a las entrevistas, según Rojas Soriano (1991), debe procederse a resumir las respuestas y examinarlas detalladamente con base en los indicadores y variables que se exploran, los cuales son el punto de referencia para orientar el análisis e interpretación de los resultados.

Por último, se interpretó toda la información entablado relaciones con los objetivos propuestos, las categorías y el supuesto de trabajo en cuestión.

### Resultados

A continuación se presentan primeramente los resultados obtenidos de las encuestas realizadas a empleados encargados de comercios en el microcentro de la ciudad de Posadas. En segundo lugar, se expondrá aspectos significativos recopilados en las entrevistas realizadas.

Se han realizado un total de 20 encuestas en diferentes rubros comerciales del sector mencionado.

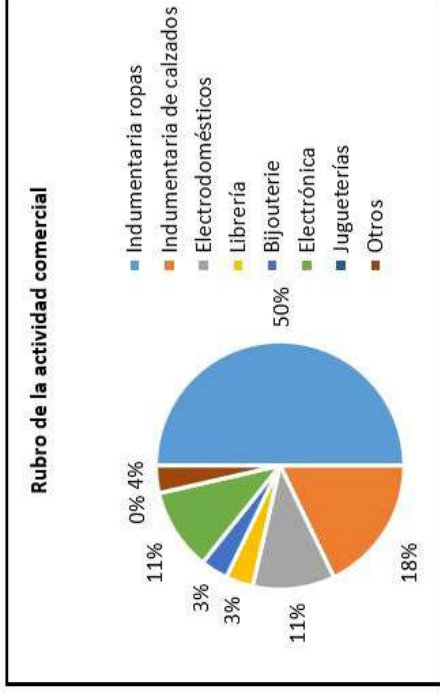


Gráfico 1

En cuanto a la primera categoría de análisis “rubro de la actividad comercial” a los que se dedican los encuestados corresponden en un 50% a indumentaria de ropas, seguido de la indumentaria de calzados, en un 18%. Siendo éstas las actividades más comunes entre los comerciantes posadeños. Asimismo, los rubros de Electrónica y Electrodomésticos representan el 11% respectivamente. En tanto que los rubros de juguetería, librería, bazar, ópticas, entre otros representan e total del 10%

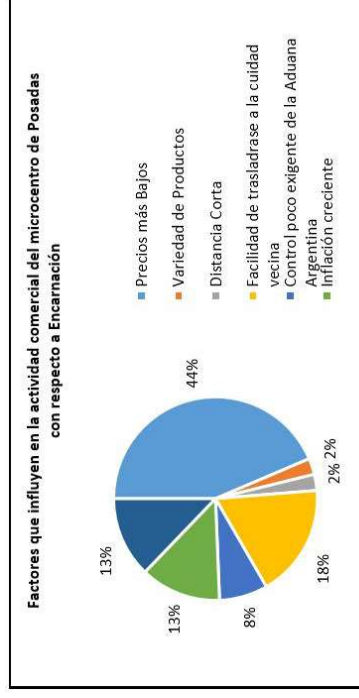


Gráfico 2

Como se puede observar en el gráfico 3, la mayoría de los encuestados (44%) afirman que el principal factor que influye en la actividad comercial del microcentro de Posadas son los precios más bajos que hay en los distintos rubros en Encarnación. Esto también está ligado a que los ciudadanos argentinos se dirigen a la ciudad veci-

na por otro factor importante que es la facilidad de traslado que se representa con un 18% del total. Cabe aclarar que se puede llegar a Encarnación por vía terrestre (Puente Internacional San Roque González de Santa Cruz) a través del uso de diversos medios de transportes. Asimismo el 1,3% corresponde a los altos índices de inflación en la Argentina producto de las políticas económicas implementadas en las últimas décadas. Y a otros factores como ser el tipo de cambio, factores turísticos, de esparcimiento y/o visitas a familiares.

En tanto el 8% de los encuestados afirman que existe un control poco exigente de la Aduana Argentina sobre la importación de bienes desde Encarnación que se evidencia en los últimos años favoreciendo a los comerciantes encarnacenos.

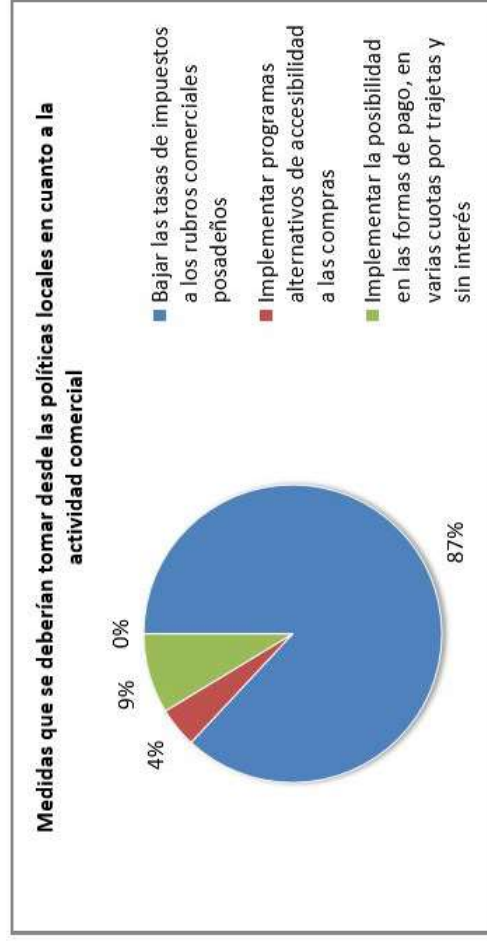


Gráfico 3

Teniendo en cuenta las medidas que se deberían tomar desde las políticas locales en cuanto a la actividad comercial, el 87% de los encuestados están de acuerdo en que se deben bajar las tasas de impuestos a los rubros comerciales posadoños (ITC, ingresos brutos, tasas municipales), cuestión que se acrecienta cada vez más a diferencia de Encarnación que tienen otro régimen impositivo. El 9% responde que es necesario implementar formas de pagos en varias cuotas por tarjetas y sin interés más accesible para los consumidores y finalmente el 4% afirma que deberían implementarse nuevos programas alternativos de accesibilidad a las compras. Paralelamente, los empleados de los comercios coinciden en sostener como poco viable la opción de atención al público en horario corrido, basados fundamentalmente en aspectos culturales de la región. Si bien esta medida ha sido propuesta en varias oportunidades no se han obtenido resultados positivos.

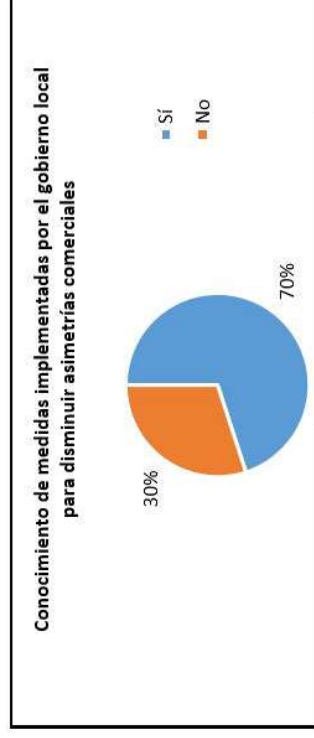


Gráfico 4

Atendiendo al gráfico 5, es de notar que el 70% tiene conocimiento sobre las medidas implementadas por el gobierno local para disminuir las asimetrías comerciales entre las que mencionaron el Black Friday que son rebajas y promociones de diferentes rubros en un lapso de 48 o 72 horas para que los consumidores puedan aprovechar al máximo las promociones vigentes. Otra medida similar a la anterior es el llamado "reventón", donde se puede ver un catálogo online que está disponible en el sitio web de la Cámara de Comercio e Industria de Posadas (CCIP).

El restante 30% desconoce medidas locales, aludiendo de manera indistinta a estrategias nacionales de fomento al consumo, por ejemplo, "Ahora 12", "Ahora 18".

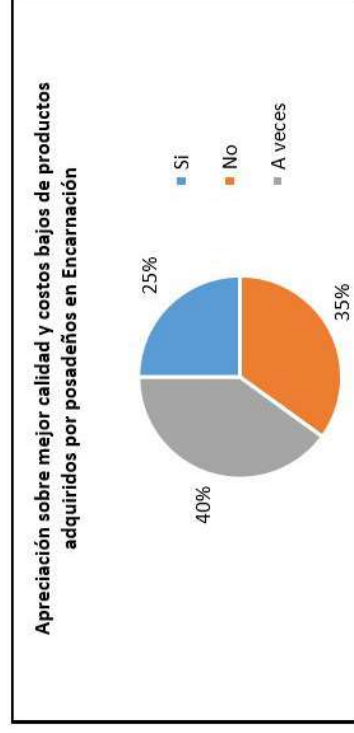


Gráfico 5

Acerca de la apreciación de menor precio y mejor calidad existe una controversia. Del total de los encuestados, el 40% sostiene que esta relación es poco frecuente, mientras que el 35% descarta la relación, ya que muchos productos que vienen de Encarnación son de precios más bajos pero no de mejor calidad, dependiendo de la marca, del tipo de material del producto. El 25% afirma que los bienes adquiridos en

la vecina ciudad combinan calidad y menor precio.

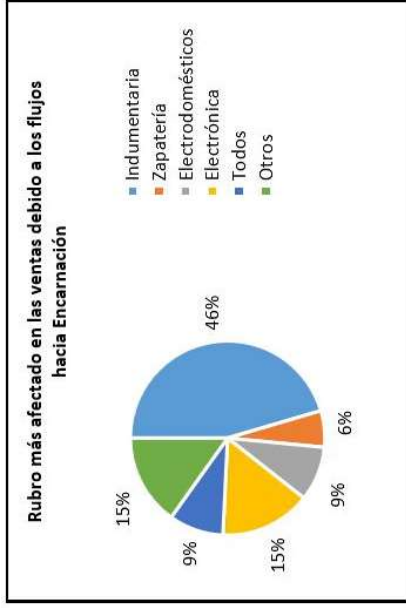


Gráfico 6

Siguiendo con el análisis de los rubros más afectados en las ventas debido a los flujos hacia Encarnación se puede observar que el de indumentaria (46%) es el más afectado, seguido por el de electrónica (15%) al igual que otros rubros como ser jugueterías, artículos de escolares, regalería, bazar, entre otros. En tanto que el 9% lo componen los electrodomésticos y en menor medida el rubro de zapaterías (6%). Interpretando la lectura del gráfico, se aprecia que lo que más busca los consumidores son los artículos de indumentarias que sean para uso particular o la reventa. En cuanto a la electrónica (tablets, celulares, computadoras, etc.) son requeridos especialmente por el precio diferenciado que existe en relación a los ofrecidos en el microcentro de Posadas.

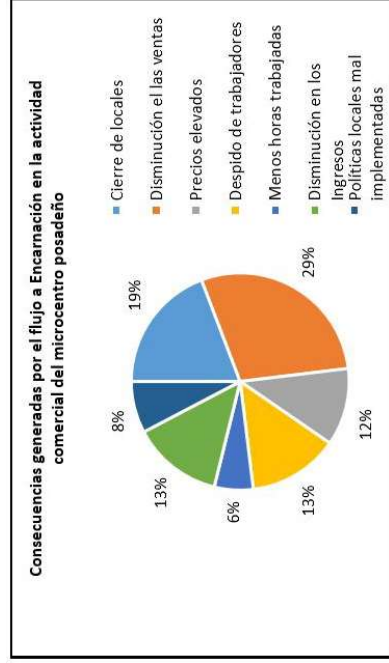


Gráfico 7

A partir de la consulta, los encuestados han manifestado como principal consecuencia del flujo a Encarnación la disminución en las ventas locales representando el 29% de las respuestas, seguido de cierres de locales (19%) en especial de indumentaria. El 13% corresponde respectivamente a la disminución de los ingresos para los comerciantes y reducción de personal debido a las consecuencias mencionadas principalmente.

Cabe señalar que estas consecuencias constituyen un encadenamiento de dificultades para el comercio posadeño, ya que la disminución de las ventas repercute inmediatamente sobre el nivel de ingresos, y estos a su vez al verse disminuidos provocan el ajuste de costos a partir del despido de trabajadores, reducción de horas de trabajo, cierre de locales.

Otra consecuencia importante señalada por los encuestados es el aumento de los precios de los distintos rubros, que en vez de disminuir se elevan para poder afrontar los altos costos que implica sostener la actividad comercial originada principalmente en el aumento de la carga impositiva.

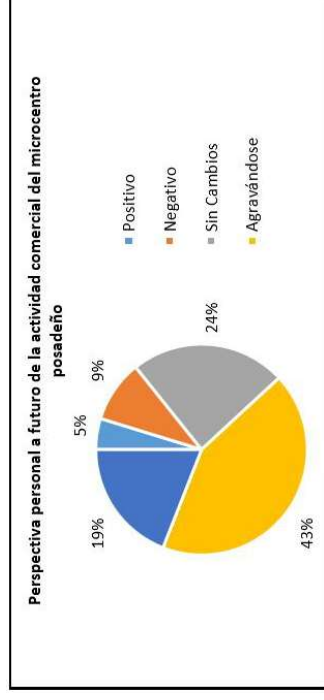


Gráfico 8

Finalmente, la perspectiva personal a futuro que tienen los comerciantes del microcentro de Posadas, resulta altamente pesimista ya que sostienen que la dinámica se irá agravando (43%) o permanecerá sin cambios (24%) a pesar de las estrategias que se hayan propuesto o se implementen desde el gobierno local y la CCIP. El mayor fundamento de los encuestados está basado en la falta de modificación de los impuestos en la ciudad lo cual torna imposible un impacto positivo en la situación para equilibrar el comercio en relación al de Encarnación. Asimismo, señalan la necesidad de nuevas y mejores medidas económicas locales (19%) para beneficiar al comercio especialmente a los más afectados que se han detallado en los ítems anteriores.

## Conclusión

Teniendo en cuenta ambas descripciones analíticas de las recolecciones de datos y en función al planteamiento del problema los factores socioeconómicos que acompañan los flujos transfronterizos Posadas-Encarnación influyen en la actividad comercial en el microcentro de Posadas.

El supuesto de trabajo planteado para la investigación sustenta en este análisis en que se verifica que los flujos transfronterizos influyen de manera negativa en la actividad comercial en el microcentro de la ciudad de Posadas, debido a las ventajas comerciales de los productos provenientes de Encarnación, principalmente basadas en el menor precio de los productos de dicha ciudad.

Para explicar este movimiento requiere comprender que el consumo y la actividad económica en la zona de frontera en cuestión están establecidos también por la dinámica económica, por los tipos de cambio existentes y los costos relativos de los bienes de Paraguay.

Los factores que más afectan a la actividad comercial en el microcentro de Posadas con respecto a la de Encarnación son los precios más bajos, facilidad de trasladarse al país vecino, los altos impuestos, la inflación en continuo crecimiento en Argentina.

Los rubros más perjudicados son el de indumentaria, electrónica, electrodomésticos.

Las consecuencias que más se resaltan en mayor medida a raíz de los factores mencionados son el cierre de locales comerciales, la disminución en las ventas debido a los precios excesivos, y en menor medida resultados pocos positivos de las políticas locales de incentivo al consumo y también despidos de trabajadores.

La situación comercial actual en el microcentro de Posadas está agravándose cada vez más, debido a los flujos transfronterizos entre Posadas-Encarnación.

Finalmente, esta investigación enmarcada dentro de la geografía económica y social permitió identificar los principales factores de los flujos transfronterizos Posadas-Encarnación que influyen en las actividades comerciales del microcentro Posadense, resaltando aquellas consecuencias que empeoran aún más la situación de los comercios *in situ*.

## Referencias Bibliográficas

- Benedetti, A. (2011) Lugares de frontera y movi­lidades comerciales en el sur sudamericano. Una aproximación multiescalar. En: "Fronteras em foco". COSTA, E. A.; Costa, G. V. L.; Oliveira, M. A. M. Campo Grande: Editora da UFMS.
- Bervejillo, F. (1996) Territorios en la globalización, cambio global y estrategias de desarrollo territorial, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social. Serie Ensayos- ILPES Blanco. J. Fernández Caso, V. Gurevich, R. (2007). Integración y Frontera: una revisión conceptual. Buenos Aires
- Cámara de Comercio e Industria de Posadas. (2016). Tránsito Fronterizo: integra-

ción de hecho, consumo y actividad económica. IERAL (Instituto de Estudios sobre la Realidad Argentina y Latinoamericana). Fundación Mediterránea.

Cantero, A. (2013). Flujos transfronterizos entre Posadas (Argentina) y Encarnación (Paraguay). *Yvy Sy Madre Tierra*. Revista de divulgación científica del Profesorado en Geografía del ISARM. Volumen 3. Año 3, p, 7-10

Cossi, C. (2012). Continuidades y discontinuidades en los márgenes. Paso fronterizo Posadas-Encarnación. *La Rivada Investigaciones en Ciencias Sociales*. Vol. 4 N°6. Julio 2016.

Emmerich, N. (2006) *Fronteras, muros y límites en la globalización*. Buenos Aires. ISSN Universidad de Belgrano

Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C. y Baptista Lucio M. P. (2010). *Metodología de la Investigación*. México D.F.: Mc Graw-Hill.

Linares, M. (2015). Lugares de frontera en la circulación entre Posadas (Misiones, Argentina) y Encarnación (Itapúa, Paraguay). *Revista científica de Geografía Estudios Socioterritoriales CIG-IGEHCs CONICET/UNCPBA*. vol.17 Tandil jun. 2015

Méndez, R. (1997), *Geografía Económica*. Barcelona (España): Editorial Ariel S.A

Monje Alvarez, C. (2011). *Metodología de la investigación cuantitativa y cualitativa*. Guía didáctica. Colombia. Neiva